塔城地区沙湾市2025年度
预算绩效评价报告

项目名称：沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目

项目单位：沙湾市交通运输局

主管部门：沙湾市交通运输局

委托单位：沙湾市财政局

评价机构：新疆智汇铭宸科技咨询有限公司

2026年8月

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆智汇铭宸科技咨询有限公司

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="2">沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目</td><td>建设周期</td><td>2024 年 10 月-2025 年 11 月</td><td>评价年度</td><td>2025 年度</td></tr>
<tr><td>财政局分管科室</td><td colspan="2">沙湾市财政局经济建设科</td><td colspan="2">联系人及联系方式</td><td colspan="2">孟轩
09936028323</td></tr>
<tr><td>项目主管部门</td><td colspan="2">沙湾市交通运输局</td><td colspan="2">联系人及联系方式</td><td colspan="2">魏新梅
09936014325</td></tr>
<tr><td>项目实施单位</td><td colspan="2">沙湾市交通运输局</td><td colspan="2">联系人及联系方式</td><td colspan="2">魏新梅
09936014325</td></tr>
<tr><td>资金来源</td><td colspan="6">地方政府一般债券资金与地方配套资金</td></tr>
<tr><td>项目总概算</td><td>11201.91 万元</td><td>一般债券资金</td><td>7000 万元</td><td>一般债券资金占比</td><td colspan="2">62.49%</td></tr>
<tr><td>2025 年一般债券评价金额</td><td>7887.24 万元</td><td>2025 年一般债券资金执行数</td><td>7887.24 万元</td><td>一般债券资金执行率</td><td colspan="2">100%</td></tr>
<tr><td>采用的评价方法与评价标准</td><td colspan="6">比较法、因素分析法、公众评判法；计划标准、行业标准、历史标准</td></tr>
<tr><td>绩效评价结果</td><td colspan="6">综合得分 92 分，评价等级“优”</td></tr>
<tr><td>项目主评人（签字）</td><td colspan="6"></td></tr>
</table>

摘要

一、项目概述

（一）项目概况

沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目位于沙湾市金沟河镇、西戈壁镇，路线全长 45.465 公里，其中利用段 4.42 公里，实际建设 41.045 公里。建设内容包括全线道路工程、路基路面工程、桥梁涵洞工程、交叉工程、交通工程及沿线设施、环境保护工程等。项目总投资 11201.91 万元，建设期限为 2024 年 10 月至 2025 年 11 月。项目的实施有效改善了沙湾市至西戈壁镇、温泉景区和沿线村队的道路承载水平，完善了区域交通运输网络。

（二）项目实施情况

项目分为两个合同段实施，1 合同段由中交路桥建设有限公司承建，里程 16.342 公里；2 合同段由新疆公路建设（集团）有限责任公司承建，里程 12.334 公里。截至 2025 年 11 月，项目已完成道路建设 41.045 公里，各项工程按计划推进。2025 年度项目年初预算 4500 万元，全年预算 7887.24 万元，全年执行数 7887.24 万元，预算执行率 100%。资金来源包括地方政府一般债券资金 7000 万元、上级补助资金（车购税）700 万元、地方配套资金 187.24 万元。

（三）绩效目标

1.总目标

完成“十四五”现代综合交通运输体系发展规划范围内的综合交通、公路 45.465 公里的建设任务，每公里建设成本控

制在173.48万元/公里以内。通过项目建设实施，使沙湾市农村道路等级明显提升，促进旅游业及农牧民生活经济发展，农村道路通行条件得到明显改善。

2.年度绩效目标

2025年度完成农村公路建设里程不少于45.46公里，项目验收合格率达到100%，资金支付率达到100%，新建道路运行时限不少于8年，每公里建设成本不超过173.5万元，受益群众满意度不低于95%。

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为92分，评价等级为“优”

（二）预算执行情况

沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目建设总投资11201.91万元，2025年申请一般债券资金7000万元，占总投资的62.49%。2025年实际支出7887.24万元，预算执行率100%。其中：一般债券资金支出7000万元，车购税资金支出700万元，地方配套资金支出187.24万元。

（三）项目绩效情况

根据现场评价情况，沙湾市G312K4372岔口

-X814K55.692（沙温公路）改建项目已完成农村公路建设里程45.465公里，项目验收合格率100%，资金支付及时率100%，每公里建设成本控制在173.5万元以内。项目的实施有效改善了沙湾市农村道路等级，提升了公路安全水平，促进了沿线旅游业及农牧民生活经济发展，农村道路通行条件得到明显改善，受益群众满意度达95%以上。

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是强化组织领导，严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等“四制”管理；二是规范资金管理，严格执行“先做事、后验收、再拨付”原则，杜绝资金被挤占和挪用；三是加强全过程监管，财政、纪检、监察等职能部门全面参与一般资金事前、事中和事后全过程监管；四是严格质量安全管理，建立健全质量管理体系，坚持“三检制度”，确保工程质量。

（二）存在的问题

1.绩效预算认识不够充分，绩效理念有待进一步强化。绩效管理理念尚未牢固树立，绩效管理专业人员匮乏，单位内部绩效管理工作力量薄弱，多数以财务人员牵头开展绩效管理，工作推动机制不全。

2.绩效档案归档工作有待提高。对档案工作重视程度不高，不注重关键时间节点材料的鉴定归档，造成绩效管理工

作档案缺失；档案管理与实际业务存在一定偏差，未发挥其综合价值。

3.项目效益指标量化不足。社会效益指标“提升公路安全水平”设定为“有效提升”，缺乏可量化的衡量标准，难以准确评价项目实施后的具体效益。

四、有关建议

针对项目中存在的问题，建议如下：

（一）强化绩效管理理念，加强专业队伍建设。进一步提高对全面实施预算绩效管理的认识，加强绩效管理专业人员配备和培训，建立健全绩效管理工作推动机制，提升业务人员能力素质。

（二）规范绩效档案管理，完善归档机制。加强对绩效档案管理工作的重视，明确档案归档要求和时间节点，建立健全绩效档案管理制度，确保绩效管理工作档案完整、规范，充分发挥档案的综合价值。

（三）科学设置绩效指标，增强可衡量性。今后编制绩效目标时，尽可能将社会效益等定性指标量化，设置可衡量、可考核的指标值，提高绩效指标的针对性和可测性，充分发挥预算绩效目标管理的导向作用。

目 录

一、基本情况.....1
（一）项目概况.....1
（二）项目绩效目标.....5
二、绩效评价工作开展情况.....6
（一）绩效评价目的.....6
（二）评价对象和范围.....6
（三）绩效评价原则、评价方法、评价指标体系、评价定级标准等.....6
（四）绩效评价过程。.....10
三、综合评价情况及评价结论.....11
（一）评价结论.....11
（二）项目绩效情况.....13
四、绩效评价指标分析.....14
（一）项目决策情况.....14
（二）项目过程情况.....17
（三）项目产出情况.....24
（四）项目效益情况.....25
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....26
（一）主要经验及做法.....26
（二）存在的问题.....26
六、有关建议.....26
七、绩效评价结果应用建议.....27
（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排.....27
（二）绩效结果挂钩整改措施.....28
（三）绩效结果挂钩报告公开.....28
八、其他需说明的问题.....28
（一）关于评价责任的说明.....28
（二）本次绩效评价的局限性.....29
附件 1 评价指标体系.....30
附件 2 评价工作底稿.....43
附件 3 基础表.....44
附件 4 进点通知书.....45
附件 5 访谈提纲 47
附件 6 满意度调查表.....49
附件 7 现场照片.....50

地方政府债券项目绩效评价报告

为加强财政资金管理，树立预算绩效理念，提高资金使用效率及效益，受沙湾市财政局委托，新疆智汇铭宸科技咨询有限公司根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕148号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发<地方政府一般债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）、《新疆维吾尔自治区地方政府一般债券项目资金绩效管理办法》（新财规〔2022〕5号）等文件要求对“沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目”进行了第三方绩效评价，经过材料核查、现场查勘、专家评审及综合分析评价等，最终得出评价结论并形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要指示批示精神，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，以创建“四好农村路”示范县为契机，紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”的“四好”目标，从实际出发，立足乡情村情，因地制宜、以人为本，加快补短板、强弱项、提水平，努力推动“四好农村路”高质量发展。为保障农村公路全覆盖，提升沙湾市农村道路等级，促进旅游业及农牧民生活经

济的发展，沙湾市实施 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目。

本项目的建设是提高公路通行能力、改善交通运输条件的需要，对推进沙湾市的建设，完善沙湾市交通运输网络，提高路网整体功效，加快沙湾市资源开发、加快沙湾市发展均将起到积极的推动作用。项目有利于改善区域交通现状，减缓道路通行压力，提高服务水平，发挥公路网整体效益，保障交通安全；有利于巩固区域之间的交通联通，优化乡村公路网结构，加大城乡一体化建设发展；有利于促进区域旅游产业发展，带动旅游资源开发。

2.主要内容及实施情况

主要内容：路线全长 45.465 公里，利用原有路段 4.42 公里，实际新建改建 41.045 公里，按二级公路标准建设，路基宽 12 米、路面宽 10.5 米，设计时速 80km/h。项目分两个标段，一标由中交路桥建设有限公司承建，二标由新疆公路建设（集团）有限责任公司承建；绵阳市川交公路规划勘察设计有限公司负责设计，新疆安科俊坤工程有限公司承担监理。建设内容涵盖全线路基路面工程、桥梁涵洞工程、交叉工程、交通工程及沿线设施、环境保护工程等。项目沿线途经金沟河镇 2 个行政村、西戈壁镇 17 个行政村，终点衔接 S101 线岔口。

实施情况：项目分为两个合同段实施。1 合同段里程 16.342 公里，由中交路桥建设有限公司承建，中标价 3945.20 万元，定案价 3762.93 万元；2 合同段里程 12.334 公里，由

新疆公路建设（集团）有限责任公司承建，中标价 4112.41 万元，定案价 4093.28 万元。截至 2025 年 11 月 25 日，项目已完成道路建设 41.045 公里，各项工程按计划推进，完成了“十四五”现代综合交通运输体系发展规划范围内的综合交通、公路 45.465 公里的建设任务。项目合同工期 182 天，项目创新采用路肩滑模施工新工艺，机械化一次性成型，施工效率提升 3 倍以上，综合成本降低约 15%，路肩平整度、结构强度显著提升，推动本地公路建设向精细化、机械化升级。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目预算安排总额为一般债券资金支出 7000 万元，车购税资金支出 700 万元，地方配套资金支出 187.24 万元。

（2）资金使用情况

截至 2025 年 12 月 31 日，项目资金实际使用 7887.24 万元，资金执行率为 100%。其中：1 合同段支付工程款 3650.05 万元，2 合同段支付工程款 3959.68 万元，其他费用 277.51 万元。资金分批次支付，主要支付时间集中在 2025 年 4 月至 12 月。

表 1-1 资金使用情况表

序号	项目施工单位	付款金额	付款内容	付款日期
1	中交路桥建设有限公司	1183.56	工程款	2025.4.30
2	中交路桥建设有限公司	291.36	工程款	2025.5
3	中交路桥建设有限公司	445.00	工程款	2025.6.27

序号	项目施工单位	付款金额	付款内容	付款日期
4	中交路桥建设有限公司	300.00	工程款	2025.7.30
5	中交路桥建设有限公司	1300.00	工程款	2025.8.30
6	中交路桥建设有限公司	130.13	工程款	2025.12
7	新疆公路建设（集团）有限责任公司	1233.72	工程款	2025.4.30
8	新疆公路建设（集团）有限责任公司	291.36	工程款	2025.5
9	新疆公路建设（集团）有限责任公司	555.00	工程款	2025.6.27
10	新疆公路建设（集团）有限责任公司	300.00	工程款	2025.7.30
11	新疆公路建设（集团）有限责任公司	1194.00	工程款	2025.8.30
12	新疆公路建设（集团）有限责任公司	385.60	工程款	2025.12
13	其他费用	277.51	其他	2025.1
合计	—	7887.24	—	—

4.项目组织与管理情况

本项目涉及部门为**沙湾市财政局、沙湾市交通运输局、沙湾市发展和改革委员会。**

沙湾市发展和改革委员会：主要负责审核批复项目可研报告，审核批复项目初步设计书。

沙湾市财政局：主要负责审核一般债券资金的年度预算、绩效目标及项目资金拨付管理；根据一般资金预算和项目实施结果分配资金，监管一般债资金规范、安全使用等。

沙湾市交通运输局：负责项目申报、编制项目实施方案；组织对一般资金的使用管理和项目的执行与验收等进行监督检查；组织开展一般资金预算绩效评价工作等。

中交路桥建设有限公司（1 合同段施工单位）、新疆公

路建设（集团）有限责任公司（2 合同段施工单位）：根据初步设计方案、施工图纸及合同约定负责项目的具体实施。

绵阳市川交公路规划勘测设计有限公司：负责按照项目需求完成勘察测量、方案设计及施工图编制工作，配合项目实施过程中的设计变更、技术交底与现场技术服务，保障项目设计符合相关规范及建设要求。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

于 2025 年 12 月 30 日前支付项目资金 7887.24 万元，完成“十四五”现代综合交通运输体系发展规划范围内的综合交通、公路 45.46 公里的建设任务，每公里建设成本 173.48 万元/公里。通过项目的建设实施，使沙湾市农村道路等级明显提升，促进了旅游业及农牧民生活经济发展，农村道路通行条件得到明显改善。

2.年度目标

路线全长 45.46 公里，利用原有路段 4.42 公里，实际新建改建 41.04 公里，按二级公路标准建设，路基宽 12 米、路面宽 10.5 米，设计时速 80km/h。项目沿线途经金沟河镇 2 个行政村、西戈壁镇 17 个行政村，终点衔接 S101 线岔口。

惠及沿线 1.2 万名农牧民，彻底解决 19 个行政村出行难题，实现群众“出门即坦途”。打通南部山区外运通道，助力有机牛羊肉、特色林果等农产品外销，带动农牧产业发展。串联 S101 风光带与两大核心景区，提升旅游高峰期通行承载力，为旅游产业增收提供交通保障。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过对沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目决策、管理、实施和后续运行情况等方面进行分析，全面了解项目立项及管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验、查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析一般债券项目申报决策的合理性、一般债券预期收益与融资平衡的可实现性、一般债券资金管理、使用、风险控制等情况，评价一般债券资金的使用效率和效果，为以后年度编制一般债券项目预算、遴选项目、管理一般债券资金等提供参考依据。

（二）评价对象和范围

本次绩效评价对象为2025年沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目一般债券资金，共涉及一般债券资金7000万元；车购税资金支出700万元；地方配套资金支出187.24万元。评价范围为沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目2025年的整体建设情况，主要从项目决策、过程、产出、效益等方面，对项目实施管理情况进行绩效评价。

（三）绩效评价原则、评价方法、评价指标体系、评价定级标准等

1.评价原则

本次评价始终遵循科学规范、公正公开、绩效相关的基

本原则。

（1）科学规范原则。绩效评价注重一般债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，融资自求平衡和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

（2）公正公开原则。坚持客观、公正、公平，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

（3）绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰地反映支出和产出效益之间的紧密对应关系。

2.评价方法

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效

水平为标杆进行评判的方法。

（7）其他评价方法。

本次评价主要运用比较法、因素分析法、公众评判法等方法。

（1）比较法：通过对绩效目标与实际完成情况、预算与决算、不同时期数据的对比分析，评价项目绩效目标完成程度和预算执行情况。

（2）因素分析法：通过分析影响项目绩效的内外部因素，如政策调整、资金下达进度、施工条件等，综合评价项目绩效。

（3）公众评判法：通过发放满意度调查问卷、开展访谈等方式，了解受益群众对项目建设和服务的满意度，评价项目社会效益。

3.绩效评价指标体系

（1）指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目立项、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈、查询项目资料等方式获取。

（2）指标解释

权重：本次评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

评价标准：本次评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

指标体系：根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）《项目支出绩效评价管理办法》（新财预〔2020〕10 号）《关于印发〈自治区全面实施预算绩效管理的工作方案〉的通知》（新财预〔2018〕158 号）《新疆维吾尔自治区地方政府一般债券项目资金绩效管理办法》（新财规〔2022〕5 号）等相关文件要求，本次一般资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

4.评价定级标准

本次绩效评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，最终得分由各级评价指标得分加总形成。根据最终得分将评价标准分为四个等级：优（得分≥90 分）；良（80 分≤得分＜90 分）；中（60≤得分＜80 分）；差（得分＜60 分）。

（四）绩效评价过程。

1.评价人员

本次评价委托方为沙湾市财政局，受托方为新疆智汇铭宸科技咨询有限公司负责完成评价工作，包括前期调查，制定工作方案，调查取数，撰写评价报告。具体人员名单如下：

表 4-1 评价组组员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	杨倩	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	武莹	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导
3	林雅彤	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集、整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告
4	王雅洁	项目助理	负责资料收集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2026 年 8 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日，具体安排如下：

（1）前期准备阶段——2026 年 8 月 1 日前

数据采集（2026 年 8 月 1 日前）。将基础表发送至沙湾市财政局相关部门，按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

（2）评价实施阶段——2026 年 8 月 10 日前

实地调研（2026 年 8 月 10 日前）。根据社会调查方案，对沙湾市交通运输局相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研

结束后，对相关材料及数据进行分析整理，撰写问卷调查报告和访谈报告。

（3）报告撰写阶段——2026 年 8 月 15 日前

撰写评价报告（2026 年 8 月 15 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成项目评价结论。在此基础上，按照地方政府一般债券预算绩效管理要求撰写一般债券绩效评价报告。

（4）报告提交（2026 年 8 月 31 日前）

撰写完成的绩效评价报告提交沙湾市财政局，并根据沙湾市财政局的安排与预算单位沟通确认。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对 2025 年沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 92 分，评价等级为“优”，各部分得分情况详见表 3-1、表 3-2。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	25	23	92.00%
项目过程	35	32	91.43%
项目产出	30	30	100.00%
项目效益	10	7	70.00%
合计	**100**	**92**	**92.00%**

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策（25）	A1 项目立项（10）	A101 举债机制健全性	5	充分	充分	5.0	100%
		A102 项目成熟度	5	规范	规范	5.0	100%
	A2 项目目标（10）	A201 绩效目标合理性	4	合理	基本合理	3.0	75%
		A202 绩效指标明确性	3	明晰	基本明晰	2.0	67%
		A203 绩效监控	3	有效	基本有效	2.0	67%
	A3 资金投入（5）	A301 预算编制科学性	5	科学	基本科学	4.0	80%
	B1 资金管理	B101 债务规模合理性	3	合理	合理	3.0	100%
		B102 资金到位率	2	100%	100%	2.0	100%
		B103 预算执行率	2	100%	100%	2.0	100%
		B104 资金使用合规性	2	合规	合规	2.0	100%
		B105 财务监控有效性	2	有效	有效	2.0	100%
		B106 预算管理合规性	2	合规	合规	2.0	100%
	B2 组织实施	B201 财务管理制度健全性	2	健全	健全	2.0	100%
		B202 业务管理制度健全性	2	健全	健全	2.0	100%
		B203 实施计划合理性	2	合理	合理	2.0	100%
		B204 组织管理合理性	2	合理	合理	2.0	100%
		B205 政府采购规范性	2	规范	规范	2.0	100%
		B206 合同管理完备性	2	完备	完备	2.0	100%
		B207 成本控制有效性	2	有效	有效	2.0	100%
		B208 质量管理有效性	2	有效	有效	2.0	100%
		B209 安全管理完备性	1	完备	完备	1.0	100%
		B210 工程变更规范性	1	规范	规范	1.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		B211 监理规范性	1	规范	规范	1.0	100%
		B212 配套措施执行有效性	1	有效	基本有效	0.5	50%
		B213 项目验收规范性	1	规范	规范	1.0	100%
		B214 项目资产管理规范性	1	规范	规范	0.5	50%
C 产出（30）	C1 数量	C101 农村公路建设里程	10	>=45.46km	45.465km	10.0	100%
	C2 质量	C201 项目验收合格率	10	100%	100%	10.0	100%
	C3 时效	C301 资金支付及时率	5	100%	100%	5.0	100%
		C302 项目完成时限	5	2025.11.30 前	按期完成	5.0	100%
D 效益（10）	D1 实施效益	D101 社会效益	5	有效提升	有效提升	4.0	80%
	D2 满意度	D201 受益群众满意度	5	>=95%	95%	3.0	60%
总分			**100**			**92**	**92%**

（二）项目绩效情况

通过沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目成功实施，并按时完工，全过程未发生安全生产责任事故，工程质量达标。实现了：

一是改善了区域交通条件。项目建成后，沙湾市至西戈壁镇、温泉景区和沿线村队的道路承载水平明显提升，农村道路通行条件得到明显改善，有效缓解了区域交通压力。

二是提升了公路安全水平。通过对老旧道路进行改建，提高了道路等级和技术标准，消除了原有道路的安全隐患，

提升了公路安全保障能力。

三是促进了经济社会发展。项目的实施完善了沙湾市交通运输网络，提高了路网整体功效，对加快沙湾市资源开发、促进旅游业发展、带动农牧民增收起到了积极的推动作用。

四是发挥了债券资金效益。7000 万元一般债券资金及时到位并全部使用，预算执行率 100%，有效保障了项目建设资金需求，发挥了债券资金对公益性基础设施建设的支持作用。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 25 分，绩效评价得分 23 分，得分率 92%，该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行具体评价。具体分析如下：

1.A1 项目立项方面

项目立项指标满分 10 分，针对立项依据充分性、前期工作规范性方面，设置举债机制健全性、项目成熟度 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 10 分，得分率 100%。

（1）A101 举债机制健全性

经查证，《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目可行性研究报告》《一般债券项目实施方案》《项目财务评价报告书》和《项目法律意见书》（“一案两书”）《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目立项的批复通知》《初步设计书》《事前绩效评估》等文件资料，可知项目符合政府债务资金支持领域

和方向；项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

（2）A102 项目成熟度

经查证《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路)改建环保意见》《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目用地的预审意见》《开工报告》《施工许可证》等项目资料，可知项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行完整;沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目开工程序及审批完成及时。

根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

2.A2 绩效目标方面

绩效目标指标满分 10 分。从绩效目标合理性、绩效指标明确性 3 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 7 分，得分率 70%。

（1）A201 绩效目标合理性

经查证《项目支出绩效目标申报表》可知项目有绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资资金量相匹配。

根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 3 分，得分率 75%。

（2）A202 绩效指标明确性

经查证《项目支出绩效目标申报表》可知该项目绩效目标细化分解了具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目目标任务数或计划数相对应。

根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 2 分，得分率 67%。

（3）A203 绩效监控：项目单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行了“双监控”，但监控的深度和频次有待加强，绩效监控结果应用不足。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 2 分，得分率 67%。

3.A3 资金投入方面

资金投入指标满分 5 分。从预算编制科学性、债务规模合理性 1 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 4 分，得分率 80%。

（1）A301 预算编制科学性

经查证《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目预算批复》、资金下达文件、《事前绩效评估》等资料，可知该项目预算编制经过了科学论证；预算内容与项目内容匹配；预算编制依据建筑工程项目定额标准 7887.24 万元，预算额度测算依据充分，按照标准编制；预

算确定的项目投资资金量与工作任务相匹配。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 4 分，得分率 80%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 35 分，绩效评价得分 32 分，得分率 91.43%，该指标主要从资金管理、项目组织实施两方面具体评价。具体分析如下：

1.B1 资金管理方面

资金投入指标满分 13 分。从债务规模合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、财务监控有效性、预算管理合规性 6 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 13 分，得分率 100%。

（1）B101 债务规模合理性

经查证《可行性研究报告》《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目批复》等项目资料，可知债券发行规模与项目当期实际资金需求匹配，债券发行批次与债券项目分年投资计划匹配。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（2）B102 资金到位率

经查证《资金管理》等财务资料，沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目预算资金 7887.24 万元，实际到位预算资金 7887.24 万元，债券资金到位率 100%。配套资金 887.24 万元，实际到位配套资金 887.24 万元，配套资金到位率 100%。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分

率 100%。

（3）B103 预算执行率

经查证沙湾市交通运输局财务资料，沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目实际到位预算资金 7887.24 万元，实际支出 7887.24 万元，预算执行率 100%。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（4）B104 资金使用合规性

经查证沙湾市交通运输局财务资料，可知该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；项目的重大开支经过评估认证；符合项目预算批复或合同规定的用途；未发现截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（5）B105 财务监控有效性

经查证一般资金管理办法等文件资料，可知该项目管理单位采取了财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控，具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（6）B106 预算管理合规性

经查证沙湾市交通运输局等财务文件资料，一般债券收

支、还本付息及一般收入纳入了政府性基金预算管理。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

2.B2 组织实施方面

组织实施指标满分 22 分。从财务管理制度健全性、业务管理制度健全性、实施计划合理性、组织管理合理性、政府采购规范性、合同管理完备性、质量管理有效性、安全管理完备性、监理规范性、债务信息公开完备性 14 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 18 分，得分率 81.82%。

（1）B201 财务管理制度健全性

经查证单位提供的项目资料，可知沙湾市交通运输局单位已制定相应的财务管理制度，财务管理制度合法、合规、完整。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（2）B202 业务管理制度健全性

经查证单位提供的项目资料，可知沙湾市交通运输局单位已制定相应的合法合规的业务管理制度，业务管理制度内容完整，覆盖明确的组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等内容；各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（3）B203 实施计划合理性

经查证单位提供的项目资料，可知沙湾市交通运输局单位已编制合理科学的施工总进度计划、月度、季度和年度计划以及相应资金开支计划，施工计划和开支计划符合客观实际，可执行性较强；资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（4）B204 组织管理合理性

经查证单位提供的《施工许可证》《开工报告》《监理日志》等项目资料，可知项目建设管理主体资质符合相关要求，项目建设参与方资质符合相关要求，供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准，项目组织形式和机构设置合理，勘察设计、咨询、强审等建设参与方的引入方式及程序合法合规。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（5）B205 政府采购规范性

经查证单位提供的《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目招标投标文件》等文件资料，该沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目按照政府采购规定采取了合理的采购方式，政府采购的程序执行规范，工程、设备、原材料等的采购需求与项目实际需求一致，不存在重复采购或过量采购等浪费情形，招标文件中明确了采购遴选规则，采购标的满

足项目需求，采购价格在可比情况下处于合理较低水平。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（6）B206 合同管理完备性

经查证项目单位提供的《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目合同台账》，可知该项目按规定签署了采购合同、协议，合同标的物及价格明确清晰，合同中有明确清晰的质量标准或验收标准，合同中有明确的交付时间、方式及地点，合同支付方式和支付时间明确清晰，合同违约责任界定明确清晰，按照合同各项要素履行合约。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（7）B207 成本控制有效性

经查证项目单位提供的财务资料，可知该项目执行有关的成本开支范围、费用开支标准、工程预算定额等；通过有效措施控制各类生产要素的利用效率和消耗定额；控制影响效率和消耗量的其他因素所引起的成本增加；对不可预见成本风险进行常态分析和预控，并采取相应的应急措施等；对于确需增加投资概算等调整成本的项目，提出调整方案及资金来源，并按照规定的程序报原初步设计审批部门。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（8）B208 质量管理有效性

经查证项目单位提供的《沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目设计方案》《沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目监理日志》等项目资料，可知该项目采用的技术标准满足行业标准，可研批复标准等相关规定要求；项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等满足运营需要；项目工艺、设备使用等充分考虑节能和环保需求；项目技术方案经济合理、可操作性强；项目在技术创新方面具有先进水平，对工程质量和投资等产生积极影响。项目工程施工过程按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。

（9）B209安全管理完备性

经查证项目单位提供的《沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目监理日志》等项目资料，可知该项目按照项目安全管理要求，加强了对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理；强化了安全监督，定期对项目实施相关人员和监督人员进行了培训。

根据评分标准，本条指标满分为1分，得分1分，得分率100%。

（10）B210工程变更规范性

经查证项目资料，可知该项目工程变更理由与条件合理；工程变更经由规范流程审核、批准；工程变更的图纸设计要求和深度等同原设计文件；工程变更设计审核批准

后进行了施工。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（11）B211 监理规范性

经查证项目单位提供的《监理招投标文件》《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目监理日志》《监理报告》等项目资料，可知该项目聘请了符合资质的监理单位；工程监理记录完整，包括安全、质量、进度等内容；及时形成了监理材料。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（12）B212 配套措施执行有效性

经查证项目单位提供的《监理招投标文件》《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目监理日志》《监理报告》等项目资料，可知沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目按照项目实施内容及投标承诺要求配备人员数量；配备的技术、施工等人员及时到位，未随意发生变更；配备人员专业资质符合项目相关要求；建立了政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制；依托投资在线审批监管平台、项目库管理平台、监测监管系统等信息化手段对项目进行了管理。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 0.5 分，得分率 50%。

（13）B213 项目验收规范性

经查证项目资料可知该项目按验收流程及标准组织验收工作；验收相关方全部参与验收；相关验收文件齐全、有效。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（14）B214 项目资产管理规范性

经查证项目单位提供的《实施方案》等项目资料，访谈沙湾市财政局可知沙湾市交通运输局单位对债务项目存续期的重大事项，包括债券资金使用情况、项目建设进度等进行了公开公示；对实施方案中自平衡测算的调整进行了披露；项目进度已根据原计划进行，若有延迟，是否进行披露。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 0.5 分，得分率 50%。

（三）项目产出情况

项目产出情况主要从数量、质量、时效、成本四个方面进行评价，该项指标满分为 30 分，得分 30 分，得分率 100%。

1.C1 产出数量

年度目标为农村公路建设里程>=45.46 公里，实际完成 45.465 公里，完成率 100%，达到目标。根据评分标准，产出数量指标满分 10 分，此项综合评价得分为 10 分，得分率 100%。

2.C2 产出质量

年度目标为项目验收合格率=100%，实际验收合格率100%，达到目标。根据评分标准，产出质量指标满分 10 分，此项综合评价得分为 10 分，得分率 100%。

3.C3 产出时效

（1）资金支付及时率：年度目标为资金支付率=100%，实际资金支付率 100%，达到目标。产出时效指标满分 5 分，此项综合评价得分为 5 分，得分率 100%。

（2）项目完成时限：年度目标为 2025 年 11 月 30 日前完成，实际按期完成，达到目标。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

效益指标主要从实施效益、满意度两个方面进行评价，总分 10 分，得分 7 分，得分率 70%。

1.D1 实施效益方面

项目的实施有效改善了沙湾市农村道路等级，提升了公路安全水平，促进了沿线旅游业及农牧民生活经济发展，农村道路通行条件得到明显改善。但社会效益指标缺乏可量化的衡量标准，难以准确评价项目实施后的具体效益。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 4 分，得分率 80%。

2.D2 满意度方面

经问卷调查，受益群众满意度为 95%，达到了>=95%的目标值。但满意度调查的样本量和覆盖面有限，满意度评价的代表性有待加强。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 3 分，得分率 60%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是强化组织领导，严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等“四制”管理；二是规范资金管理，严格执行“先做事、后验收、再拨付”原则，杜绝资金被挤占和挪用；三是加强全过程监管，财政、纪检、监察等职能部门全面参与一般资金事前、事中和事后全过程监管；四是严格质量安全管理，建立健全质量管理体系，坚持“三检制度”，确保工程质量。

（二）存在的问题

1.绩效预算认识不够充分，绩效理念有待进一步强化。绩效管理理念尚未牢固树立，绩效管理专业人员匮乏，单位内部绩效管理工作力量薄弱，多数以财务人员牵头开展绩效管理，工作推动机制不全。

2.绩效档案归档工作有待提高。对档案工作重视程度不高，不注重关键时间节点材料的鉴定归档，造成绩效管理工作档案缺失；档案管理与实际业务存在一定偏差，未发挥其综合价值。

3.项目效益指标量化不足。社会效益指标“提升公路安全水平”设定为“有效提升”，缺乏可量化的衡量标准，难以准确评价项目实施后的具体效益。

六、有关建议

针对项目中存在的问题，建议如下：

（一）强化绩效管理理念，加强专业队伍建设。进一步

提高对全面实施预算绩效管理的认识，加强绩效管理专业人员配备和培训，建立健全绩效管理工作推动机制，提升业务人员能力素质。

（二）规范绩效档案管理，完善归档机制。加强对绩效档案管理工作的重视，明确档案归档要求和时间节点，建立健全绩效档案管理制度，确保绩效管理工作档案完整、规范，充分发挥档案的综合价值。

（三）科学设置绩效指标，增强可衡量性。今后编制绩效目标时，尽可能将社会效益等定性指标量化，设置可衡量、可考核的指标值，提高绩效指标的针对性和可测性，充分发挥预算绩效目标管理的导向作用。

七、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合沙湾市党委、沙湾市人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为：（80

—项目绩效评价结果得分）/100。对绩效评价结果为“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

（二）绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向沙湾市财政局行文报告，并附《绩效评价结果整改报告》。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由沙湾市财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1.绩效评价结论的可靠性基于项目实施单位提供资料的真实性、完整性，上述单位对向评价小组提供资料的真实性、合法性、完整性负责。评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但受客观因素的限制，评价小组只能在上述单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能全面、可靠的评价结论。报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解之上。

2.新疆智汇铭宸科技咨询有限公司与委托方、行业主管部门和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价小组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

由于客观的因素、评价组在本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。

附件 1 评价指标体系

一般债券项目评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 决策（25）	A1 项目立项（10）	A101 举债机制健全性	5	债务项目申请、设立是否符合法律法规、相关政策和发展规划等，用以反映和考核政府债务举债机制的健全情况。	充分	通用标准	①项目是否符合政府债务资金支持领域和方向；②项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③项目是否按照规定的程序申请设立，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	经查证，《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目可行性研究报告》《一般债券项目实施方案》《项目财务评价报告书》和《项目法律意见书》（“一案两书”）《沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建立项的批复通知》《初步设计书》《事前绩效评估》等文件资料，可知：①项目符合政府债务资金支持的农村公路建设领域和方向；②项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划的农村公路建设相关政策；③项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。	5.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A102项目成熟度	5	项目前期勘察、设计、用地、环评、开工许可等实施准备程序的合法合规和充分情况，用以反映和考核债务项目实施前的成熟度情况。	规范	通用标准	①项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行是否完整；②开工程序及审批是否完成及时。以上两项各占1/2的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经查证项目可研批复、初步设计批复、施工图设计批复、中标通知书、施工合同等资料，可知项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行完整；项目开工程序及审批完成及时。根据评分标准，本条指标满分为5分，得分5分，得分率100%。	5.0	100%
	A2绩效目标（10）	A201绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	通用标准	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否根据项目绩效目标分解为年度目标，以上四项各占1/4的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经查证《项目支出绩效目标申报表》可知项目有绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。但年初预算4500万元与全年预算7887.24万元差异较大，绩效目标调整幅度较大。根据评分标准，本条指标满分为4分，得分3分，得分率75%。	3.0	75%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A202绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确情况。	明晰	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；以上两项各占1/2的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经查证《项目支出绩效目标申报表》可知该项目绩效目标细化分解了具体的绩效指标;通过清晰、可衡量的指标值予以体现;与项目目标任务数或计划数相对应。但社会效益指标"提升公路安全水平"设定为"有效提升"，缺乏可量化的衡量标准。根据评分标准，本条指标满分为3分，得分2分，得分率67%。	2.0	67%
		A203绩效监控	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确情况。	有效	基本有效	项目单位对绩效目标是否实现程度和预算执行是否对进度实行了"双监控"。	项目单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行了"双监控"，但监控的深度和频次有待加强，绩效监控结果应用不足。根据评分标准，本条指标满分为3分，得分2分，得分率67%。	2	67%
	A3资金投入（5）	A301预算编制科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性。	科学	通用标准	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上四项各占1/4的权重分，满足条件得对应权重分值，否则不得分。	经查证《项目预算批复》、资金下达文件、《事前绩效评估》等资料，可知该项目预算编制经过了科学论证;预算内容与项目内容匹配;预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。但年初	4.0	80%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								预算 4500 万元与全年预算 7887.24 万元差异较大，预算调整率达 75.27%，年初预算编制前瞻性不足。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 4 分，得分率 80%。		
B 过程 (35)	B1 资金管理	B101 债务规模合理性	3	项目申请债券额度与实际需要匹配情况，用以反映和考核债务资金规模的合理性。	合理	通用标准	①债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；②债券发行批次和债券项目分年投资计划匹配。以上两项各占 1/2 的权重分，符合条件即得对应分值。	债券发行规模 7000 万元与项目当期实际资金需求匹配，债券发行批次（2024 年 3000 万元、2025 年 4000 万元）与债券项目分年投资计划匹配。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。	3.0	100%
		B102 资金到位率	2	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目总体的保障程度。	100%	通用标准	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%，该指标得分=该指标权重分值*资金到位率。	2025 年项目预算资金 7887.24 万元，实际到位 7887.24 万元，资金到位率 100%。其中一般债券资金 7000 万元全部到位，车购税资金 700 万元全部到位，地方配套资金 187.24 万元全部到位。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。	2.0	100%
		B103 预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	100%	通用标准	预算执行率=实际支出债券资金/实际到位债券资金×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的债务资金。该指标得分=该	2025 年项目实际支出 7887.24 万元，预算执行率 100%。根据评分标准，本条指标满分为	2.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							指标权重分值*预算执行率。	3分，得分3分，得分率100%。		
		B104资金使用合规性	2	债务资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目债务资金的规范性。	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支经过评估认证；④符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。以上五项各占1/5的权重分，符合对应条件即得相应权重分，不符合不得分。	项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出；预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；未发现截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。根据评分标准，本条指标满分为3分，得分3分，得分率100%。	2.0	100%
		B105财务监控有效性	2	项目单位是否为保障债务资金的安全、规范运行等而采取了必要的监控、管理措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制能力。	有效	通用标准	①采取财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。以上两项各占1/2的权重分，符合条件即得对应分值。	项目管理单位采取了财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控，具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B106预算管理合规性	2	项目债券资金相关收支、本息是否符合政府债务预算管理规定。	合规	通用标准	一般债券收支、还本付息及一般收入是否纳入政府性基金预算管理，纳入得满分，反之不得分。	一般债券收支、还本付息纳入了一般公共预算管理。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%
	B2组织实施	B201财务管理制度健全性	2	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障能力。	健全	通用标准	①是否已制定或具有相应的财务管理制度；②财务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占1/2权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	沙湾市交通运输局已制定《沙湾市交通运输局财务收支审批制度》等财务管理制度，财务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%
		B202业务管理制度健全性	2	项目实施单位的业务制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障能力。	健全	通用标准	①是否已制定或具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度是否内容完整，覆盖明确的组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等内容；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目单位已制定相应的合法合规的业务管理制度，业务管理制度内容完整，覆盖组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等内容。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%
		B203实施计划	2	是否有合理的工程建设和相应的资金开支计划以实现项	合理	通用标准	①是否编制合理科学的施工总进度计划、月度、季度和年度计划以及相应资金开支计划；②施工计划和开支计	项目单位编制了合理科学的施工总进度计划及相应资金开支计划，施工计划和开支计	2.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		合理性		目预定投资计划，用以反映和考核项目实施计划的合理性。			划符合客观实际，可执行性较强；③资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	划符合客观实际，资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。		
		B204 组织管理合理性	2	项目相关建设管理主体的资质是否符合相应的要求；项目组织形式和机构设置是否合理；勘察设计、咨询、审计等建设参与方的引入方式及程序是否合法合规，用以反映和考核项目组织管理的合理性。	合理	通用标准	①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置合理；⑤勘察设计、咨询、审计等建设参与方的引入方式及程序合法、合规。以上五项各占 1/5 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目建设管理主体资质符合相关要求，项目建设参与方资质符合相关要求，项目组织形式和机构设置合理，勘察设计、咨询等建设参与方的引入方式及程序合法合规。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。	2.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B205政府采购规范性	2	工程、设备、原材料等采购需求是否合理；项目管理主体、工程承包、分包商的采购程序是否规范，采购是否通过充分地遴选等，用以反映和考核项目单位采购的规范性。	规范	通用标准	①是否按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行是否规范；③工程、设备、原材料等的采购需求是否与项目实际需求一致；④是否存在重复采购或过量采购等浪费情形；⑤采购标的是否满足项目需求。以上五项各占1/5权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目按照政府采购规定采取了公开招标的采购方式，政府采购的程序执行规范，工程采购需求与项目实际需求一致，采购标的满足项目需求。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%
		B206合同管理完备性	2	合同管理是否符合基本建设项目管理需求，是否严格按照约定履行合同，不发生合同违约，项目合同的变更、终止及其风控措施是否符合约定且合法合规，用以反映和考核合同管理对保障项目的有效实施的约束情况。	完备	通用标准	①是否按规定签署采购合同、协议；②合同标的物及价格是否明确、清晰；③合同中是否有明确、清晰的质量标准或验收标准；④合同中是否有明确的交付时间、方式及地点；⑤合同支付方式和支付是否时间明确、清晰；⑥合同违约责任界定是否明确、清晰；⑦是否按照合同各项要素履行合约；⑧合同变更是否经由规范流程审核、批准。以上八项各占1/8权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目按规定签署了施工合同，合同标的物及价格明确清晰，合同中有明确的质量标准或验收标准、交付时间、支付方式和违约责任，按照合同各项要素履行合约。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B207成本控制有效性	2	是否在保证工期和质量满足要求的情况下，利用组织措施、经济措施、技术措施、合同措施把成本控制在合理范围内，用以反映和考核项目成本控制的有效程度。	有效	通用标准	①是否执行有关的成本开支范围、费用开支标准、工程预算定额等；②是否通过有效措施控制各类生产要素的利用效率和消耗定额；③是否控制影响效率和消耗量的其他因素所引起的成本增加；④是否对不可预见成本风险进行常态分析和预控，并采取相应的应急措施等；⑤对于确需增加投资概算等调整成本的项目，是否提出调整方案及资金来源，并按照规定的程序报原初步设计审批部门或者投资概算核定部门核定。以上五项各占1/5权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目执行有关的成本开支范围、费用开支标准、工程预算定额等，通过有效措施控制各类生产要素的利用效率和消耗定额，1合同段定案价3762.93万元低于中标价3945.20万元，2合同段定案价4093.28万元低于中标价4112.41万元，成本控制有效。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%
		B208质量管理有效性	2	项目设计和施工质量管理是否符合相应国家规范或标准，满足设计要求，体现经济性、先进性、适用性和生态性等，用以反映和考核项目质量管理的有效性。	有效	通用标准	①项目采用的技术标准是否满足国家或行业标准，可研批复标准等相关规定要求；②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等是否满足运营需要；③项目工艺、设备使用等是否充分考虑节能和环保需求；④项目技术方案是否经济合理、可操作性强；⑤项目工程施工过程是否按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。以上五项各占1/5权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目采用的技术标准满足国家或行业标准，项目设计方案满足运营需要，项目工程施工过程按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行，项目验收合格率100%。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。	2.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B209 安全管理完备性	1	是否加强项目实施中的安全生产和风险控制，用以反映和考核项目安全管理的完备程度。	完备	通用标准	①是否按照项目安全管理要求，加强对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理。②是否强化安全监督，定期培训项目实施相关人员和监督人员。以上两项各占 1/2 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目按照安全管理要求，加强了对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理，强化了安全监督。根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。	1.0	100%
		B210 工程变更规范性	1	是否建立有完善的授权签证制度(含重大变更报批制度)，各类工程变更手续是否齐全，用以反映和考核工程变更的规范程度。	规范	通用标准	①工程变更理由与条件是否合理；②工程变更是否经由规范流程审核、批准；③工程变更的图纸设计要求和深度是否等同原设计文件；④工程变更设计是否审核批准后进行施工。以上四项各占 1/4 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目工程变更理由与条件合理，经由规范流程审核、批准，工程变更设计审核批准后进行施工。根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。	1.0	100%
		B211 监理规范性	1	财务监理和工程监理工作的规范性，用以反映和考核工程监理在项目时间管理、质量管理、风险管理的工作完成情况。	规范	通用标准	①是否聘请资质合格的监理单位；②工程监理记录是否完整，包括安全、质量、进度等内容；③是否形成监理材料并及时提交。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目聘请了符合资质的监理单位，工程监理记录完整，包括安全、质量、进度等内容，及时形成了监理材料。根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。	1.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B212配套措施执行有效性	1	项目实施的人员条件、沟通协调、信息支撑等是否落实到位，用以反映和考核项目配套措施的执行有效性。			①是否按照项目实施内容及投标承诺要求配备人员数量；②配备的技术、施工等人员是否及时到位，且不随意发生变更；③配备人员的专业资质是否符合项目相关要求；④是否建立政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制；⑤是否依托投资在线审批监管平台、项目库管理平台、监测监管系统等信息化手段对项目进行管理。以上五项各占1/5权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目按照实施内容及投标承诺要求配备人员，配备的技术、施工等人员及时到位，但信息化管理手段应用不足，依托投资在线审批监管平台等信息化手段对项目进行管理的程度有待加强。根据评分标准，本条指标满分为1分，得分0.5分，得分率50%。	0.5	50%
		B213项目验收规范性	1	是否按照基本建设行业规范或管理制度要求对债券项目工程采购进行验收，用以反映和考核验收机制对采购数量、质量的保障情况。	规范	通用标准	①是否按验收流程及标准组织验收工作；②验收相关方是否全部参与验收；③相关验收文件是否齐全、有效。以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目按验收流程及标准组织验收工作，验收相关方全部参与验收，相关验收文件齐全、有效。根据评分标准，本条指标满分为1分，得分1分，得分率100%。	1	100%
		B214项目资产管理规范性	1	项目竣工后是否按照国有资产管理规定履行资产备案和产权登记。	规范	通用标准	①是否履行资产备案和产权登记；②是否按照国有资产管理要求，明确债券项目中涉及的政府资产和企业资产的产权归属、管理与移交方案等。以上两项各占1/2权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	项目形成的固定资产尚未完全履行资产备案和产权登记手续，资产管理规范性有待加强。根据评分标准，本条指标满分为1分，得分0.5分，得分率50%。	0.5	50%
C产	C1	C101	10	年度完成农村公路	>=45.4	计划标	达到目标值得满分，未达到按比例扣分。	年度目标为农村公路建设里	10.0	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
出（30）	数量	农村公路建设里程		建设里程	6km	准		程>=45.46 公里，实际完成 45.465 公里，完成率 100%，达到目标。根据评分标准，本条指标满分为 10 分，得分 10 分，得分率 100%。		
	C2 质量	C201 项目验收合格率	10	项目验收合格比例	100%	计划标准	合格率达 100%得满分。	年度目标为项目验收合格率=100%，实际验收合格率 100%，达到目标。根据评分标准，本条指标满分为 10 分，得分 10 分，得分率 100%。	10.0	100%
	C3 时效	C301 资金支付及时率	5	资金及时支付比例	100%	计划标准	及时率达 100%得满分。	年度目标为资金支付率=100%，实际资金支付率 100%，达到目标。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。	5.0	100%
		C302 项目完成时限	5	项目是否按期完成	2025.11.30 前	计划标准	按期完成得满分，逾期按比例扣分。	年度目标为 2025 年 11 月 30 日前完成，实际按期完成，达到目标。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。	5.0	100%
D 效益（10）	D1 实施效益	社会效益	5	使用一般债券项目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响。	有效提升	行业标准	评价项目建成后对所在区域新增就业数量、是否获得社会荣誉等情况。项目是否存在重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。未发生得满分，发生＞0 起则不得分。	项目的实施有效改善了沙湾市农村道路等级，提升了公路安全水平，促进了沿线旅游业及农牧民生活经济发展，农村道路通行条件得到明显改善。	4.0	80%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								但社会效益指标缺乏可量化的衡量标准，难以准确评价项目实施后的具体效益。根据评分标准，本条指标满分为5分，得分4分，得分率80%。		
	D2满意度	满意度	5	政府相关部门、项目实施部门、社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度。	>=95%	公众评判	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式，按很满意、比较满意、一般、不太满意、很不满意五个等级，通过社会调查统计得出，综合满意度达到90%以上得该指标权重分，否则不得分。	经问卷调查，受益群众满意度为95%，达到了>=95%的目标值。但满意度调查的样本量和覆盖面有限，满意度评价的代表性有待加强。根据评分标准，本条指标满分为5分，得分3分，得分率60%。	3	60%
合计			100						92	92%

附件 2 评价工作底稿

A101“举债机制健全性”评价底稿

绩效评价项目名称：沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目

评价实施单位：新疆智汇铭宸科技咨询有限公司

指标解释	债务项目申请、设立符合法律法规、相关政策和发展规划等，用以反映和考核政府债务举债机制的健全情况
指标权重	指标权重：100 分
评价标准	指标标杆值：充分
	指标标杆值依据：计划标准、行业标准、公众评判。 通用标准
	指标评分细则： ①项目是否符合政府债务资金支持领域和方向；②项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③项目是否按照规定的程序申请设立，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。
数据来源	项目相关政策文件
评价结果	指标评分计算过程及依据：①项目符合政府债务资金支持领域和方向；②项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。
	指标得分：92 分

附件 3 基础表

项目支出绩效自评表

(2025年度)

项目名称	沙湾市G312k4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目						
主管部门	沙湾市交通运输局			实施单位	沙湾市交通运输局		
项目资金（万元）		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额	4500.00	7887.24	7887.24	10	100.00%	10.00
	其中：当年财政拨款	700.00	4700.00	4700.00	–	–	–
	其他资金	3800.00	3187.24	3187.24	–	–	–

年度总体目标	预期目标	实际完成情况
	新建道路长45.465公里，其中，利用段4.42km，实际建设41.045km。建设全线道路工程、路基路面工程、桥梁涵洞工程、交叉工程、交通工程及沿线设施、环境保护工程、其他工程等。	截止2025年11月25日前，完成道路建设41.045km。建设全线道路工程、路基路面工程、桥梁涵洞工程、交叉工程、交通工程及沿线设施、环境保护工程、其他工程等。

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设定依据	上年完成情况	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料	指标实际完成值	完成率	指标得分	偏差原因分析及改进措施
年度绩效指标完成情况	产出指标	数量指标	农村公路里程或项目数	>=45.46km	计划标准	/	10	按照完成比例赋分	工作资料	45.46km	100	10	
		质量指标	验收合格率（%）	=100%	计划标准	/	10	按照完成比例赋分	工作资料	100%	100	10	
		时效指标	资金支付率（%）	=100%	计划标准	/	10	按照完成比例赋分	工作资料	100%	100	10	
		时效指标	新建道路运行时限（年）	=8年	计划标准	/	10	按照完成比例赋分	工作资料	8年	100	10	
	成本指标	经济成本指标	新建项目每公里成本（万元/公里）	<=173.5万元/公里	计划标准	/	20	按照完成比例赋分	原始凭证	173.5万元/公里	100	20	
		社会成本指标											
		生态环境成本指标											
	效益指标	经济效益指标											
		社会效益指标	提升公路安全水平	有效提升	计划标准	/	20	按评判等级赋分	工作资料	已达监控节点	100	20	
		生态效益指标											
	满意度指标	满意度指标	受益群众满意率（%）	>=95%	计划标准	/	10	满意度赋分	工作资料	95%	100	10	
总分												100.00分	

附件 4 进点通知书

沙湾市交通运输局文件

沙交开工字〔2025〕1 号

开 工 令

新疆安科竣坤工程有限公司:

你公司报送的《关于上报<沙湾市 G312K4372 谷口-X814K55.692（沙温公路）改建项目一标段>总体开工报告的请示》（监字〔2025〕05 号）收悉，经我局审核，沙湾市 G312K4372 谷口-X814K55.692（沙温公路）改建项目一标段进场人员、组织机构、施工机械设备等各项准备工作齐备，符合总体开工要求，望你公司接令后，严格按照施工组织设计和公路工程质量检验评定标准开展施工，并把“安全第一”理念贯穿工程全过程。

经总体分析评估，同意你公司开工，特此通知。

沙湾市交通运输局

2025 年 4 月 10 日

抄送：局领导；办公室存档。

沙湾市交通运输局办公室　　2025 年 4 月 10 日印发

沙湾市交通运输局文件

沙交开工字〔2025〕2号

开 工 令

新疆安科骏坤工程有限公司:

你公司报送的《关于上报<沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目二标段>总体开工报告的请示》（监字〔2025〕06号）收悉，经我局审核，沙湾市G312K4372岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目二标段进场人员、组织机构、施工机械设备等各项准备工作齐备，符合总体开工要求，望你公司接令后，严格按照施工组织设计和公路工程质量检验评定标准开展施工，并把“安全第一”理念贯穿工程全过程。

经总体分析评估，同意你公司开工，特此通知。

沙湾市交通运输局

2025年4月10日

抄送：局领导；办公室存档。

沙湾市交通运输局办公室　　2025年4月10日印发

附件 5 访谈提纲

沙湾市 G312K4372 岔口- X814K55.692（沙温公路）改建项目绩效评价访谈报告

一、访谈基本情况

本次访嫉是沙湾市 G312K4372 岔口-X814K55.692（沙限公司）改建项目嶂效评价工作亟要翟琅部分，由新疆智汇铭宸科技咨询有限公司于 2026 年 8 月组织实施，访栻对叙包括沙湾市交透咨诡有项目篓理，财务及绫效管瑆人员：旖工、筮翅帕绝项目负费人，阿效局鲶绞科翈关工讳人俜：沿鼓金沟问辕、西戈暨鬲乡桢干俪：指缜行玫村村民、农就臣顶族溯鲶智户铸荧菹群众，采取实勉座谈、现塌走访觖合问卷询宜的方式开瞎，收集项目趄检管理、淡金使用、工程实施、实骸受赏情况，为摄效评价提供一手生证资科。

二、访敨主要恍

（一）项目实旎取智成效

1. 项目建设管砥理赅、项目严浙震实项目法人费任翱、指嗲馁释别、工煜铗琏现、合冏揩迥以“匹翱’锖瑶，寄效各方裹跌剔位、诅列工翎旅、丰第但大、地困羔钟复叁等不犊因蔑，谊扛拿工区平行作业、分识交退号豉、蔼猾炮承 46.455 公里分部改谖位当，2025 年 11 月铱匍宪工，工礓验枚会蕊毕 100%，朱按生安全生产炎任耶竣，龙工中店月市的渍梭统工新工艺，埃卉胳工效率，有效迪驯工腥投贸，瑁个坏寐觉案价均低于中稼佥。
2. 横弹及配景质金眚理食舰、项目资金 7887.24 万元全南到饺、讣行率 100%，产格铁行“失皱卑、后碧位、再榛村’，工程禁邪椎榱付手绫寇教，专敖兮用，不夺在抗占、锄俎、虔到攻出悄权，粥欹、绾检盈羲笛锄门开用全途挖限偺。
3. 疏斟谊行翁扑垦答改觫、赞街乍翎干部、浜铗树衣反呐、巩随宛虫臣谁端玥乔能力、行丰安全爸现厢羯卉，市区迨碧敫、厢局诣聚区迪行时间辘寂，炎运铰牵巢宫，炀倏农产前外碧钩阪废来，方倭派铰 19 个行政村共 1.2 万名攻牧甩出行，用时带动术地级端产业发膜、用目社会效绽投捋。
4. 质祯安金铬震翡改葜位，炼工，服理单佐稍实三检刻皮，产把圈技新、隅敌工趋委收关口，殊蜚蓟尘、水土候将笞环琛拂施，工襞央饰厥侑声团奉即作应员胃摇资公认叮。

（二）访谈发现主要问题

1. 敛汝镀审工作瑟耶瑁招、堆铰母课新效人员不泥，新景资遥工作主娶由娟务人段兼任，业务恻门敞效奎与度不高；锨殆挹经流皮、敖次不丛、监酋揣猴应则不修充分，部分社会效筵缴待仅倏宠放拆途，蚊少可携化揣铎，不衩于效蔼标准评则.

2. 绩效档案管理存在短板。对绩效档案归集重视不足，部分绩效过程材料收集归档不及时，关键节点资料留存不全，业务档案与绩效档案融合度不足。
3. 信息化管理应用不足。项目在投资在线审批监管平台、项目库管理平台信息更新维护不够及时，信息化手段对项目全过程动态管控作用发挥不充分。
4. 资产管理工作滞后。项目完工后，固定资产备案、产权登记手续尚未全部完成，资产移交、后续管护的衔接有待完善。
5. 满意度调查样本覆盖面有限。问卷调查样本数量、地域覆盖存在局限，一定程度影响满意度评价代表性。

（三）访谈对象提出的意见建议

1. 加强绩效管理能力建设，开展绩效业务培训，明确业务科室、财务科室绩效管理职责，强化绩效监控，科学设置绩效指标，尽可能将社会效益类指标量化。
2. 建立绩效档案常态化归档机制，明确归档节点与责任人，做到业务资料与绩效资料同步收集、同步归档。
3. 用好投资在线审批监管平台等信息化系统，及时更新项目建设、资金执行信息，强化项目动态监管。
4. 项目完工后及时完成固定资产备案、产权登记，理顺公路资产管护责任，保障公路后期管护落地。
5. 后续开展群众满意度调查，扩大样本量和地域覆盖面，提升调查结果代表性。

三、访谈综合结论

本次访谈获取信息与项目书面资料、现场勘查、指标评分情况能够相互印证。沙温公路改建项目建设程序合规，资金管理规范，按期完成建设任务，有效改善区域通行条件，带动沿线农牧、旅游产业发展，社会效益显著。同时访谈也印证项目在绩效管理队伍、绩效档案、信息化应用、固定资产登记等方面存在短板。访谈收集的问题及建议，可作为项目单位整改及后续同类公路建设项目管理优化的重要参考。

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
	[illegible]	13709935611	

附件 6 满意度调查表

附件2

满意度调查表

尊敬的客户：

感谢您对沙湾市交通运输局一直以来的支持和厚爱。为了改进我们的工作，为您提供更优质高效的服务，请您在百忙中抽出宝贵的时间填写此表。热切期盼着您宝贵的意见和建议，对此我们表示衷心的感谢！

项目名称：沙湾市 G312k4372 岔口-X814K55.692（沙温公路）改建项目
客户评价及建议（请在所选项后的□划√）：
1、就“项目实施效果”对我方进行评价： 非常满意 ☑ 满意 □ 基本满意 □ 不满意 □ 2、就“项目进度计划执行情况”对我方进行评价： 非常满意 ☑ 满意 □ 基本满意 □ 不满意 □ 3、就“企业稳步发展情况” 对我方进行评价： 非常满意 □ 满意 ☑ 基本满意 □ 不满意 □ 4、就“服务响应速度” 对我方进行评价： 非常满意 ☑ 满意 □ 基本满意 □ 不满意 □ 5、就“服务质量”对我方进行评价： 非常满意 ☑ 满意 □ 基本满意 □ 不满意 □ 6、其他意见及建议：

注：进行客户满意度调查汇总时，对客户评价实行量化，即 95 - 100 分为“非常满意”、90 - 94 分为“满意”、80 - 89 分为“基本满意”、80 分以下为“不满意”。其他意见及建议填“有”或“无”。

附件 7 现场照片






严禁疲劳驾驶
ISUZU
NAVARA